

关于两江新区 2026 年上半年 预算执行情况的报告

一、上半年收支预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况

全区一般公共预算收入 147.4 亿元，同比增长 1.1%，完成预算数的 54.9%，顺利达成上半年财政收入时间、任务“双过半”目标。其中，税收收入 116.2 亿元，同比增长 3.6%，税收占比为 78.8%；非税收入 31.2 亿元，同比下降 7.5%。全区一般公共预算支出 154.2 亿元、同比下降 15.7%，完成预算数的 35.7%。重点支出项目中，公共安全支出 11.9 亿元、教育支出 35.7 亿元、科学技术支出 4.6 亿元、社会保障和就业支出 19.6 亿元、卫生健康支出 11.5 亿元。

（二）政府性基金预算执行情况

全区政府性基金预算收入 2.4 亿元，同比下降 8.4%。其中，国有土地使用权出让收入（划拨土地）1.5 亿元。全区政府性基金预算支出 37.6 亿元，同比下降 51.3%。

（三）国有资本经营预算执行情况

全区国有资本经营预算暂无本级收入。全区国有资本经营预算支出 0.4 亿元，同比增长 608.9%。

（四）其他有关事项

1. 部门预算执行情况。上半年，全区已下达到各单位（不

含代编)的一般公共预算为 303.2 亿元,实际支出 130.1 亿元,为已下达预算的 42.9%。其中:基本支出完成 67.6 亿元、占比 52%;项目支出完成 62.5 亿元、占比 48%。政府采购合同备案个数 636 个,预算金额 3.6 亿元,合同金额 3.1 亿元,节约金额 0.5 亿元。

2. 重点支出项目情况。上半年,全区 1000 万元以上的重点项目共安排预算 71.3 亿元,主要用于保障教育医疗基础设施建设、城市更新改造、产业培育等支出,上半年完成支付 28.3 亿元、支出进度 39.7%。

3. 地方政府债务情况。截至 2026 年 6 月底,全区政府法定债务余额 1320.4 亿元,其中:一般债余额 183.3 亿元,专项债余额 1137.1 亿元。

4. 结转结余资金情况。2026 年初,全区一般公共预算上年结转资金 29.2 亿元,上半年已支付 11 亿元。上年结余安排预算稳定调节基金 18 亿元,年初全部用于平衡区级财力。政府性基金预算上年结转 20.7 亿元,上半年已支付 4.1 亿元。国有资本经营预算上年结转资金 865 万元,上半年已支付 40 万元。

5. 转移支付收入情况。2026 年初,全区专项转移支付收入预算 120 亿元,其中:一般公共预算 12.9 亿元、政府性基金预算 107 亿元、国有资本经营预算 0.1 亿元。上半年实际到位专项转移支付收入 55.7 亿元,为预算的 46.4%,其中:一般公共预算 15.1 亿元,政府性基金预算 40.5 亿元,国有资本经营预算 668

万元。

6. 预备费使用情况。2026 年初，区人代会批准 2026 年全区预备费总额为 8.1 亿元，上半年安排支出 3820 万元，主要用于镇街汛期应急抢险各类支出。

二、上半年落实区人大决议情况

2026 年上半年，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委、市政府工作要求，严格执行区一届人大一次会议审查批准的 2026 年预算。坚持稳中求进工作总基调，聚力稳预期、强信心、激活力，强化财政资源统筹、优化重点领域保障、全力防范化解风险，为两江新区经济社会高质量发展提供财力支撑。

（一）坚持多措并举稳增长，收入基础不断夯实。一是抓收入组织。积极谋划收入调度工作，加强财税部门、非税收入执收单位以及开发区、功能区重点企业的沟通协调，做好收入动态监测和趋势研判，强化征管措施，挖掘增收潜力，确保各项收入依法征收、应缴尽缴，推动一般公共预算收入和税收实现“双增长”。二是抓资产盘活。出台全区行政事业单位国有资产管理办，建立健全国有资产盘活、财政与国企结算等工作机制，启动资产清查核实工作，盘活存量国有资产 175.6 亿元、回收资金 83.6 亿元。持续挖掘利用具有经营性收益的城市空间以及学校、医院闲置资

产，实现非税收入 20.8 亿元。三是抓土地出让。依托区域优质教育、医疗、产业配套资源加大土地招商推介，有序推进地块挂牌出让，实现土地结算收入约 20 亿元。

（二）坚持优质均衡惠民生，支出发力更加精准。一是坚持“三保”优先。严格贯彻落实党政机关习惯过紧日子要求，全面清理部门、镇街预算项目，大力压减一般性支出，及时收回存量和沉淀资金，对“三保”支出项目开通绿色支付渠道，实现“三保”支出精准保障。二是持续加大民生投入。聚焦解决急难愁盼问题、增进民生福祉，安排 13.5 亿元用于支持区级民生实事落地，上半年教育、医疗、社保等民生领域支出约 118 亿元，占一般公共预算支出的 80%左右。统筹 70 亿元资金支持城市更新、城市治理和城乡融合发展，保障观北路一期工程、观音桥周边老旧小区配套慢行基础设施等重点项目，支持打通渝都大道旁轨道时代配套路等 40 余条断头路。三是助力产业升级。聚焦先进制造业、数字经济等核心赛道落实专项资金 13.5 亿元，支持打造智能网联新能源汽车等先进制造业集群，加快推进明月湖实验室等科创平台建设，助推领军企业培育与中小微企业转型升级。

（三）坚持守住底线防风险，财政运行持续稳健。一是严防政府债务风险。落实一揽子化债方案，扎实推进地方政府债务化解，健全完善地方政府专项债券全生命周期管理长效机制，强化法定债务全周期管理，通过再融资债券展期置换、预算资金安排等方式，按时足额偿还到期债券本息，上半年未发生政府债务违

约风险。二是严防财务管理风险。推动财会监督下沉民生一线，重点监管惠民惠农“一卡通”资金，上半年保障财政资金发放3.7亿元、惠及群众60.8万人次。强化政府采购全流程监管，对4家违规供应商实施行政处罚，预留中小企业政府采购份额约2.6亿元。三是严防财政资金风险。制定全区财政性资金管理、因公出国（境）经费管控等配套制度，紧盯“三公”经费等重点资金强化监管。完善预算执行监督动态监控，实时监控大额支付等高风险事项，处理预算执行监控261笔、涉及资金2.4亿元。

（四）坚持真抓实干推改革，资金效益稳步提升。一是巩固零基预算试点改革成效。持续完善支出标准体系，细化公用经费、办公用房租金、物业服务等12项支出定额标准，严格执行入库政策必评估，新增涉财政策评估40余项，出台区级预算管理、区级部门预算零结转管理等7个办法，为纵深推进零基预算改革夯实根基。二是推动镇街财政管理体制改革。加强镇街走访调研，优化镇街财政管理体制，激励镇街树立“聚财、生财、管财”意识，充分统筹辖区范围内的资源、资产、资金创新工作措施，促进增收节支、提质增效。三是统筹抓好财政领域各项改革。强化政府投资项目预结算闭环管控，上半年完成181个项目评审，送审金额65.2亿元，累计审减3亿元。完善公物仓资产统筹调配机制，归集闲置资产统一调剂使用，今年以来累计入仓超1000件，调剂出仓超900件，节约财政资金370余万元。以“政策性资金全量纳管、核心业务全要素集成、经济治理关键领域全场景

覆盖、涉财事项全流程管控”为目标，扎实推进数字财政全面贯通实战实效，处置各类感知预警 1800 余条，整改完成率超 95%。

虽然 2026 年上半年全区财政运行总体平稳，但外部环境复杂多变、内需恢复动能不足，市场主体经营承压、房地产市场持续深度调整，区域经济回升支撑偏弱，预计全年财政收支“紧平衡”特征将进一步凸显，财政运行多重挑战交织。一是增收空间持续收窄。市场需求疲软压缩企业盈利空间，全区纳税百强企业占区级税收比重逐步下降，加之资产盘活空间逐步减少，全年收入目标完成压力较大。二是收支刚性缺口加大。“三保”以及债务还本付息等支出呈现刚性增长态势，产业培育、城市更新、民生补短板新增投入需求集中释放，财政收支平衡难度和资金统筹调度难度显著上升。三是预算管理质效仍有短板。部分单位预算编制精准度不足、项目统筹谋划滞后，上级资金沉淀闲置、超长期特别国债等项目推进缓慢问题依然存在；零基预算理念不够深入，绩效管理闭环监督机制仍需完善。

三、下半年工作措施

下半年，我们将锚定全年财政工作目标，聚焦重点任务精准发力，全力做好以下几方面工作：

（一）聚力开源增收，助推财税收入量质齐升。坚持盘活存量、做大增量，做好当年财力与存量资金、区级资金与上级资金的统筹平衡。持续优化财税联动机制，强化重点税源动态监控和分析研判，坚持依法征收、应收尽收，力争全年一般公共预算收

入增长 3%、税收增长 6%以上。系统谋划资产盘活，加快城市公共空间等经营权处置进程，稳定非税收入规模。加快推动成熟地块挂牌出让进度，持续做大综合财力。密切跟踪中央和市级财政政策动向，围绕“十五五”规划、内陆开放综合枢纽建设、现代化产业体系构建等重大战略任务，全力争取中央和市级支持两江新区高质量发展的各类转移支付及财税体制政策倾斜。

（二）聚焦大事要事，释放资金资源集聚效能。坚持统筹兼顾、有保有压，及时回收低效无效资金，统筹财政资金加大对产业培育、科技创新、城市更新、民生改善等重点领域的投入力度，保障全区重点民生实事落地。全力支持区域重大战略任务落实，持续巩固融合发展成效，强化财政资金精准配置，支持制造业、商贸业、金融业等重点产业链项目建设，落实落细各类惠企纾困政策，助力市场主体降本增效，激发企业创新创造活力。统筹保障城市功能提升项目，有序推进城市更新、老旧小区改造、骨干路网建设、公共服务配套补短板等重点项目，持续优化营商环境和人居环境。制定产业扶持正面和负面“两张清单”，全力服务重点招商项目落地，为两江新区经济和财税增长注入持续动力。

（三）深化改革攻坚，提升现代化财政治理水平。加快推进零基预算改革落地见效，强化预算分级分类管理，持续健全完善支出标准体系，抓好各项预算管理制度的实施，对一般性支出厉行节约、严控细管，做好今年下半年预算执行和明年预算编制工作，进一步压缩低效无效资金，更多用于重点领域和重大项目上。

加快制定镇街财政管理体制，进一步厘清镇街财政事权与支出责任划分，完善基层社会事务财政保障体系。持续完善动态监督预警体系，强化预算执行全流程监控，提升财政资金使用的规范性和安全性。推进数字财政综合改革应用，深化业务流程规范和数据治理，推动财政管理数字化转型走深走实。

（四）严格风险防控，高效统筹发展和安全。严格落实政府债务全生命周期管理要求，压实项目主体管理责任，统筹做好到期债务本息偿还工作，持续推进隐性债务化解。强化专项债券项目管理，加快债券资金拨付使用进度，推动项目早建成早见效，切实发挥债券资金拉动有效投资的作用。严格政府隐性债务管控，坚决遏制新增隐性债务，健全债务风险预警和应急处置机制，确保债务风险整体可控。强化财政库款动态监测，提高库款调度前瞻性和准确性，滚动调整支出计划，确保每月库款保障倍数高于 0.3。始终坚持“三保”优先，确保“三保”按时足额支出，兜牢“三保”底线。持续强化财会监督工作，严格落实巡视巡察、审计查出问题整改责任，进一步严肃财经纪律，保障财政资金安全。

汇报完毕，请予审议。

附件：1. 两江新区 2026 年 1—6 月财政收入执行表
2. 两江新区 2026 年 1—6 月财政支出执行表

附件 1

两江新区 2026 年 1—6 月财政收入执行表

单位：万元

收入项目	全 区					
	年度 预算数	当月完成	1-6 月累计完成			去年 同期数
			金额	比上年 ± %	完成 预算%	
一、一般公共预算收入	2,681,860	284,213	1,473,550	1.1	54.9	1,458,032
（一）税收收入	2,172,990	150,294	1,161,424	3.6	53.4	1,120,662
增值税	710,484	60,403	351,133	10.1	49.4	318,884
企业所得税	375,587	29,274	237,574	17.0	63.3	203,028
个人所得税	109,232	8,697	66,543	7.6	60.9	61,832
资源税	2,787	24	1,535	70.6	55.1	900
城市维护建设税	113,090	7,995	52,887	2.5	46.8	51,600
房产税	151,998	637	72,143	-1.0	47.5	72,887
印花税	162,234	1,502	88,590	10.1	54.6	80,428
城镇土地使用税	169,183	11,764	102,516	39.7	60.6	73,379
土地增值税	118,185	2,649	86,152	-24.8	72.9	114,638
耕地占用税	29,635	-4	526	-97.5	1.8	20,679
契税	229,750	27,342	101,547	-16.8	44.2	122,120
环境保护税	817	9	259	-5.8	31.7	275
其他税收收入	8	2	19	58.3	237.5	12
（二）非税收入	508,870	133,919	312,126	-7.5	61.3	337,370
专项收入	118,809	7,237	46,728	3.7	39.3	45,077
行政性收费收入	5,594	80	1,287	-54.1	23.0	2,803
罚没收入	72,493	12,468	39,026	8.9	53.8	35,834
国有资源（资产）有偿使用收入	309,659	114,176	225,017	-11.0	72.7	252,755
捐赠收入						
政府住房基金收入	98	5	36		36.7	
其他收入	2,217	-47	32	-96.4	1.4	901
二、政府性基金预算收入	2,367,665	18,120	24,258	-8.4	1.0	26,488
国有土地使用权出让收入	2,178,000	13,583	14,596		0.7	
污水处理费收入	9,500	3,561	8,686	188.3	91.4	3,013
专项债务对应项目专项收入	180,165	976	976	-95.8	0.5	23,475
三、国有资本经营预算收入	368,956			-100.0		32,754
附：税收收入占一般公共预算收入比重（%）	81.0	52.9	78.8			76.9

附件 2

两江新区 2026 年 1—6 月财政支出执行表

单位：万元

支出项目	全区					
	年度预算数	当月完成	1-6 月完成			去年 同期数
			金额	比上年 ± %	完成预算%	
一、一般公共预算支出	4,324,585	315,841	1,541,950	-15.7	35.7	1,828,429
一般公共预算服务支出	436,148	32,787	147,625	-6.3	33.8	157,618
国防支出	15,875	56	8,312	491.2	52.4	1,406
公共安全支出	223,715	26,408	118,810	-0.9	53.1	119,878
教育支出	794,611	74,985	356,648	-5.9	44.9	379,103
科学技术支出	95,869	45,366	46,214	3.8	48.2	44,536
文化旅游体育与传媒支出	23,261	2,890	10,259	-13.5	44.1	11,858
社会保障和就业支出	391,284	24,410	195,863	-10.2	50.1	218,003
卫生健康支出	275,981	23,047	114,973	-13.1	41.7	132,267
节能环保支出	62,460	3,040	13,023	-52.3	20.9	27,287
城乡社区支出	891,899	47,469	285,740	10.7	32.0	258,162
农林水支出	76,738	6,164	23,426	-52.1	30.5	48,872
交通运输支出	69,167	1,634	14,763	-8.0	21.3	16,052
资源勘探工业信息等支出	419,048	-14,525	73,421	-74.7	17.5	290,061
商业服务业等支出	27,697	158	4,862	-48.7	17.6	9,469
金融支出	17,526	4	17	-5.6	0.1	18
援助其他地区支出	0	0	0			0
自然资源海洋气象等支出	36,405	18,519	20,732	206.8	56.9	6,757
住房保障支出	235,036	10,699	59,111	11.1	25.1	53,194
粮油物资储备支出	35	5	5	-91.2	14.3	57
灾害防治及应急管理支出	36,255	2,473	14,812	1.7	40.9	14,569
预备费	80,790	0	0		0.0	0
其他支出	65,316	0	0	-100.0	0.0	1
债务付息支出	49,455	10,251	33,327	-15.1	67.4	39,239
债务发行费用支出	14	1	7	-68.2	50.0	22
二、政府性基金预算支出	3,032,603	99,119	376,426	-51.3	12.4	772,161
教育支出						
科学技术支出						
文化旅游体育与传媒支出						
社会保障和就业支出						
卫生健康支出						
节能环保支出	22,471	485	5,892	107.4	26.2	2,841
城乡社区支出	2,541,352	76,113	111,010	-75.6	4.4	454,459
农林水支出	26,661	-6,460	2,893	-85.2	10.9	19,600
交通运输支出	0	0	0			0
资源勘探信息等支出	17,774	79	7,342	1,398.4	41.3	490
金融支出	0	0	0			0
自然资源海洋气象等支出	9	0	0		0.0	0
住房保障支出	11,565	1,204	5,633	8.9	48.7	5,174
其他支出	83,058	4,326	135,436	0.5	163.1	134,746
债务付息支出	329,669	23,371	108,202	-30.1	32.8	154,825
债务发行费用支出	44	1	18	-30.8	40.9	26
三、国有资本经营预算支出	13,533	1,517	4,062	608.9	30.0	573